

Извештај о спровођењу пројекта „ЛАП Лебане”, удружења – Центар за демократске активности, Лебане

О конкурсима

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је 30.04.2018. године расписала јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пет пројеката у области борбе против корупције (у даљем тексту: Конкурс).

Општи циљ Конкурса био је подршка развоју и јачању интегритета, јавне одговорности и транспарентности рада јединица локалних самоуправа (ЈЛС) са циљем да се унапреди борба против корупције.

Специфични циљеви конкурса били су:

- да се обезбеди помоћ у изради антикорупцијских планова (ЛАП) и формирању тела за праћење њиховог спровођења у складу са Моделом Агенције за пет ЈЛС у Србији које нису отпочеле процес израде ових докумената у моменту објављивања Конкурса;
- да се обезбеди учешће ОЦД у процесу израде ЛАП и избора чланова тела за њихово праћење;
- да се унапреде кадровски капацитети ЈЛС за будућу самосталну израду и праћење примене локалних јавних политика;
- да се пружи подршка развоју капацитета ОЦД у области израде и праћења примене антикорупцијских јавних политика.

Конкурсна комисија је на основу унапред дефинисаних критеријума доделила укупно 76.1 бодова пројекту „ЛАП Лебане”, (у даљем тексту: Пројекат) организацији Центар за демократске активности, Лебане (у даљем тексту: ЦДА).

Спровођење пројекта и резултати

Предлогом Пројекта предвиђено је да ЦДА обави низ активности којима ће пружити стручну подршку доношењу локалног антикорупцијског плана у општини Лебане и формирању посебног тела, које ће бити обучено да на ефикасан начин прати реализацију ЛАП-а. Такође, Предлогом пројекта утврђен је период његовог трајања, као и динамика реализације сваке планиране активности.

Током периода реализације Пројекта, укључујући и период продужетка временског оквира за његову реализацију, спроведене су све планиране активности и остварен један од два пројектна циља. Скупштина општине Лебане је на седници одржаној 07. новембра 2019. године усвојила Локални акциони план за борбу против корупције општине Лебане, чиме је остварен основни циљ Пројекта. И поред тога што није формирано радно тело за праћење примене ЛАП (ЛАФ - локални антикорупцијски форум), ЦДА је у оквиру својих могућности пружио пуну подршку реализацији и овог циља, на начин да је спровео све активности планиране пројектом и то кроз:

- израду предлога ЛАП-а и његово усвајање;
- израду предлога акта о оснивању Комисије за избор Тела и Правилника о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова;
- израду предлога акта о оснивању Комисије за избор Тела, Правилника о избору представника цивилног друштва у Комисију за избор чланова Тела, Правилник о критеријумима за оцену кандидата за чланове Тела, Одлуке о расписивању јавног конкурса за избор чланова Тела, Изјаве о приватним интересима чланова Комисије и кандидата, као и Упитник за евалуацију кандидата за чланове Тела;
- израду М&Е плана реализације ЛАП-а општине Лебане;
- едукацију запослених у општини Лебане за израду и евалуацију јавних политика и израда водича;

- Едукацију запослених за евалуацију антикорупцијских политика на локалном нивоу и израду водича.

Одступања у односу на рокове резултирала су тиме да је Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), на основу захтева ЦДА, одобрила два продужетка основног периода трајања пројекта. Први продужетак Агенција је одобрила до 31.11.2019. године, а други и последњи продужетак рока за реализацију Пројекта гласио је на 30. март 2020. године. Према тврдњама ЦДА основни разлози за пробијање рокова су следећи:

- Пројекат је започет у августу, односно у сезони годишњих одмора, што је отежало иницијални контакт представника ЦДА са локалним јавним функционерима;
- незаинтересованост представника јединица локалне самоуправе за израду ЛАП-а;
- потешкоће у организацији и координацији састанака, с обзиром да су се у саставу Радне групе нашли представници из општине, полиције и суда;
- спорост локалне администрације.

Извештаји и закључак

ЦДА је током спровођења Пројекта достављао наративне извештаје и финансијске извештаје и сву пратећу финансијску документацију (промет по наменском рачуну отвореном искључиво за потребе Пројекта, уговоре, фактуре и појединачне пореске пријаве), у складу са Уговором и одобреним продужетком основног периода трајања Пројекта. Из наративних и финансијских извештаја види се да је већина планираних активности спровођена према плану, али да је било одређених изазова и препрека у раду.

По завршетку реализације пројектних активности ЦДА је доставио Завршни наративни извештај и Завршни финансијски извештај.

Увидом у Завршни финансијски извештај и приложену финансијску документацију Агенција је утврдила да су средства трошена у складу са буџетом Пројекта, те да су сви трошкови приказани истинито и објективно. Мања неслагања појављују се на буџетској ставци 2.2. Трошкови исхране и у вези непланираних трошкова на име банкарских провизија.

У извештају ревизора који је сачинило предузеће овлашћено за послове ревизије финансијских извештаја ReviBil д.о.о. Крагујевац, констатовано је да су приложени завршни финансијски извештај за пројекат - ЛАП Лебане, по свим материјално значајним питањима, даје истинит и објективан приказ трошења додељених средстава у складу са дефинисаним циљевима и активностима Пројекта у укупном износу од 1.688.799,53 динара у периоду од 21.08. до 21.08.2019. године.

Структура буџетских расхода и књиговодствене евиденције одговарају Завршном финансијском извештају пројекта, осим у делу буџетске ставке 2. Путни трошкови/2.2. Трошкови исхране, где је утрошак приказан у већем износу за 9.895,00 динара. Такође, у Завршном финансијском извештају нису приказани непредвиђени расходи на име банкарских провизија у износу од 8.743,78 динара.

Агенција је 16. јуна 2020. године упутила захтев ЦДА-у за повраћај неутрошених средстава, доставила инструкције за уплату, као и захтев за достављање доказа о извршеној уплати. ЦДА је 23. јуна 2020. године извршио уплату неутрошених средстава и доставила доказ о уплати Агенцији.

Узимајући у обзир наведено, Агенција може да закључи да је Пројекат спроведен у складу са планираним активностима и да је остварио свој циљ, те да су финансијска средства коришћена сврсисходно и наменски.

у Београду, 30.06.2020. године

Извештај сачинио:



Милан Пребирачевић